

620004, г. Екатеринбург,
ул. Малышева, 101, каб. 239

Телефон/факс 375-62-71
E-mail: gilinsp@egov66.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 29-04-21-217
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
(о назначении административного наказания)

Изготовлено в полном объеме 22 мая 2015 г.

г. Екатеринбург
(место вынесения)

« 20 »

мая

2015 г.

Заместитель начальника Управления
Государственной жилищной инспекции
Свердловской области

Карпухина Лилия Анатольевна
(ф.и.о.)

рассмотрев в открытом заседании дело об административном правонарушении
(открытом/закрытом)

в отношении юридического лица – Закрытое акционерное общество «Управляющая жилищная компания «Урал-СТ»

сведения о лице:

Закрытое акционерное общество «Управляющая жилищная компания «Урал-СТ» (далее – ЗАО «УЖК «Урал-СТ»).

Местонахождение: 620067, г. Екатеринбург, ул. Уральская, 82, офис 1, тел./факс 341-56-19, генеральный директор ЗАО «Гильдия ЖКХ» Осокин Д.В., осуществляющий полномочия единоличного исполнительного органа ЗАО «УЖК «Урал-СТ».

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 66 № 004974721, выданное ИФНС по Кировскому району г. Екатеринбурга 05.06.2007г.

Банковские реквизиты: ИНН/КПП 6670174349/667001001, ОГРН 1076670015839, р/с 40702810563010053301, к/с 30101810900000000795 ОАО «УБРиР» г. Екатеринбург, БИК 046577795, ОКПО 81777408.

(сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело: наименование и юридический и (или) почтовый адрес организации или ф.и.о., а также, если известно, - место жительства, дата и место рождения, мест о работы (учебы, получения пенсии) ф.и.о.)

изучив материалы дела:

Определение от 22.04.2015; письмо №29-01-82/7391 от 27.04.2015; Определение от 20.04.2015; письмо №29-01-82-6837 от 20.04.2015; письмо от 21.04.2015; Протокол №29-04-24-179 от 31.03.2015; письмо №б/н от 19.02.2015; Акт о техническом состоянии от 29.01.2015; Акт от 02.12.2014; акт от 04.02.2015; Акт №29-05-02-219 от 20.02.2015; Предписание №29-05-03-219 от 20.02.2015; Приказ №29-05-01-183 от 06.02.2015; Доверенность №68/08 от 04.08.2014; Доверенность №84/03 от 31.03.2015; Доверенность №87/09 от 02.09.2014; Уведомление №29-02-10-9011 от 30.03.2015; уведомление №29-02-10-3031 от 06.02.2015; Договор управления №7-СУ-28Б-1 от 18.09.2012; Договор управления №7-СОВ-19-1-22 от 16.07.2013; Протокол от 16.03.2009; Заявление №26604 от 29.12.2014; Соглашение от 21.03.2013; Договора управления №6-УР-52-2-83 от 21.03.2013; договор управления №6-УР-8-115 от 08.11.2013; Доверенность №159/05 от 19.05.2015

заслушав лиц, участвующих в деле:

Законный представитель ЗАО «УЖК «Урал-СТ», уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, не явился. Дело рассмотрено в присутствии защитников ЗАО «УЖК «Урал-СТ» Кычкиной Наталии Константиновны и Креницына Алексея Андреевича, действующих на основании доверенности №159/05 от 19.05.2015. Права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 24.4, 25.1, 25.4, 25.5, 30.1, 30.2 КоАП РФ, статьей 51 Конституции РФ, разъяснены.

ВХ №20170 06 ИЮЛ 2015

(указать об изученных других материалах дела – если изучены, а также кто заслушан – если заслушаны, объяснения «ПИЦА», его представителя (защитника), показания потерпевшего, свидетелей, понятых – при их участии в рассмотрении дела, пояснений специалиста (ов), заключений эксперта и (или) прокурора – с указанием их ф.и.о.)

УСТАНОВИЛ:

В период с 10.02.2015 по 20.02.2015 должностным лицом Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области (далее – Управление) на основании приказа №29-05-01-183 от 06.02.2015 проведена проверка в отношении ЗАО «УЖК «Урал-СТ», в частности, проведено обследование жилых многоквартирных домов №19/1 по ул. Советская, №8 по ул. Уральская, №52/2 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге.

В ходе проведения проверки установлено, что отсутствует (не предоставлен) акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя в жилом доме №19/1 по ул. Советская, отсутствует (не предоставлен) акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя в жилом доме №8 по ул. Уральская, отсутствует (не предоставлен) акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя в жилом доме №52/2 по ул. Уральская.

Результаты проведенной проверки отражены в Акте проверки №29-05-02-219 от 20.02.2015.

По результатам проведенной проверки в соответствии с Протоколом №29-04-24-179 от 31.03.2015 об административном правонарушении возбуждено дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 9.16 КоАП РФ, в отношении ЗАО «УЖК «Урал-СТ», и материалы проверки с указанным протоколом направлены для рассмотрения настоящего административного дела в Управление.

Частью 4 статьи 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Общественные отношения в сфере энергосбережения и энергетической эффективности регулирует Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 261).

Согласно ч. 1 ст. 11 ФЗ № 261 здания, строения, сооружения, за исключением указанных в ч. 5 данной статьи зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» эксплуатация зданий и сооружений должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалось соответствие зданий и сооружений требованиям энергетической эффективности зданий и сооружений и требованиям оснащенности зданий и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока эксплуатации зданий и сооружений.

Под оснащенностью приборами учета используемых энергетических ресурсов в силу ст. 13 ФЗ № 261 понимается установка данных приборов учета и ввод их в эксплуатацию.

На основании ч. 4 ст. 12 ФЗ № 261 в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с принципами, установленными Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической

эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно. Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, или при непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения.

Согласно п. 11 ст. 2 ФЗ № 261 в качестве лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, понимается лицо, на которое в соответствии с жилищным законодательством возложены обязанности по управлению многоквартирным домом.

В соответствии с ч.2 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 Жилищного кодекса Российской Федерации, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Согласно подп. «ж» п. 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в состоянии, обеспечивающем соблюдение требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В ходе рассмотрения административного дела установлено, что Управление многоквартирными домами №19/1 по ул. Советская, №8 по ул. Уральская, №52/2 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге, надлежащее содержание общего имущества, в частности, соблюдение требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляет ЗАО «УЖК «Урал-СТ».

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищного фонда.

Объективная сторона данного правонарушения выразилась в нарушении требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части оснащения многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета.

В соответствии с ч. 1, ч. 5 ст. 13 ФЗ № 261 производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

До 1 июля 2012 года собственники жилых домов, за исключением указанных в ч. 6 данной статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу ФЗ № 261, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии.

Расчеты потребителей тепловой энергии с энергоснабжающими организациями за полученное ими тепло осуществляются на основании показаний приборов учета и контроля параметров теплоносителя, установленных у потребителя и допущенных в эксплуатацию в

качестве коммерческих в соответствии с требованиями Правил.

В соответствии с п.5 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется с помощью приборов учета, которые устанавливаются в точке учета.

В соответствии с п.17 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя включает:

- а) получение технических условий на проектирование узла учета;
- б) проектирование и установку приборов учета;
- в) ввод в эксплуатацию узла учета;
- г) эксплуатацию приборов учета, в том числе процедуру регулярного снятия показаний приборов учета и использование их для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя;
- д) поверку, ремонт и замену приборов учета.

Согласно п.61 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034, смонтированный узел учета, прошедший опытную эксплуатацию, подлежит вводу в эксплуатацию.

В соответствии с п.62 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034, ввод в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, осуществляется комиссией в следующем составе:

- а) представитель теплоснабжающей организации;
- б) представитель потребителя;
- в) представитель организации, осуществлявшей монтаж и наладку вводимого в эксплуатацию узла учета.

В соответствии с п.62 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, для ввода узла учета в эксплуатацию владелец узла учета представляет комиссии проект узла учета, согласованный с теплоснабжающей организацией, выдавшей технические условия и паспорт узла учета или проект паспорта.

В соответствии с п.65 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, документы для ввода узла учета в эксплуатацию представляются в теплоснабжающую организацию для рассмотрения не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемого дня ввода в эксплуатацию.

В соответствии с п.73 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, перед каждым отопительным периодом и после очередной поверки или ремонта приборов учета осуществляется проверка готовности узла учета к эксплуатации, о чем составляется акт периодической проверки узла учета на границе раздела смежных тепловых сетей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.04.2011 № 390-ПП утвержден Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно, включаемых в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Пунктом 5 раздела 2 данного Перечня предусмотрено оснащение общедомовыми приборами учета тепловой энергии с возможностью дистанционного снятия показаний.

Таким образом, на момент проведения проверки общедомовой прибор учета тепловой энергии должен быть введен в эксплуатацию.

Субъективная сторона данного правонарушения выразилась в ненадлежащем исполнении обязанностей по соблюдению требований оснащенности многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, а именно: не обеспечен ввод в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах №№19/1 по ул. Советская, №8 по ул. Уральская, №52/2 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.9.16 КоАП РФ является лицо, ответственное за содержание многоквартирных домов. Как уже установлено,

лицом, ответственным за содержание многоквартирных домов №19/1 по ул. Советская, №8 по ул. Уральская, №52/2 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге является ЗАО «УЖК «Урал-СТ», следовательно, данное общество является субъектом административного правонарушения по настоящему делу.

В ходе рассмотрения настоящего административного дела защитником ЗАО «УЖК «Урал-СТ» Кычкиной Н.К. представлено пояснение с информацией о том, что узел учета тепловой энергии в многоквартирном доме №52/2 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге неисправен, ведутся работы подрядной организацией ООО «Теплотех» в целях устранения неисправностей, со стороны ресурсоснабжающей организации принимаются карточки регистрации параметром потребления тепловой энергии прибора учета тепловой энергии, представлены акты допуска в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах №19/1 по ул. Советская, №8 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге, в связи с чем, просит рассмотреть вопрос о малозначительности допущенного правонарушения.

В соответствии с подп. «д» п.10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества, для предоставления коммунальных услуг (подачи коммунальных ресурсов) гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам.

На основании вышеизложенного следует, что допущенное нарушение по адресу: г. Екатеринбург, ул. Уральская, 52/2, является следствием ненадлежащего содержания прибора учета тепловой энергии, как общего имущества собственников помещений в названном доме, со стороны ЗАО «УЖК «Урал-СТ».

Доводы о том, что показания приборов учета принимаются ресурсоснабжающей организацией, во-первых, не исключают самого факта совершения обществом административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, поскольку прибор учета не введен в эксплуатацию, во-вторых, Правила предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, регулирующие порядок начисления собственникам платы за коммунальные ресурсы не предусматривают начисление собственникам платы за коммунальные услуги по показаниям не введенного в эксплуатацию общедомового прибора учета коммунального ресурса.

Согласно Акту повторного допуска в эксплуатацию от 02.12.2014 прибор учета тепловой энергии в многоквартирном доме №19/1 по ул. Советская в г. Екатеринбурге был введен в эксплуатацию с 02.12.2014 до 08.08.2015, т.е. такой прибор был введен в эксплуатацию на момент проведения проверки Управлением. Согласно Акту повторного допуска в эксплуатацию от 04.02.2015 прибор учета тепловой энергии в многоквартирном доме №8 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге был введен в эксплуатацию с 04.02.2015 до 25.07.2015, т.е. такой прибор был введен в эксплуатацию на момент проведения проверки Управлением.

Таким образом, нарушения касающиеся отсутствия акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителей в жилых домах №19/1 по ул. Советская, №8 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге исключаются из состава вменяемого административного правонарушения.

При решении вопроса о малозначительности совершенного правонарушения установлено, что оснований для применения ст.2.9 КоАП РФ не имеется.

В соответствии с ч.1 ст.3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с п.18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в

качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Данные обстоятельства в силу ч.ч.2, 3 ст. 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (п.18.1 указанного Постановления).

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае состоит в несвоевременном исполнении возложенной на управляющую компанию обязанности. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается непосредственно в самом правонарушении – в несоблюдении обязанностей, связанных с управлением многоквартирным домом.

Таким образом, исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности выявленного правонарушения, в данном случае не имеется.

Совокупность исследованных в ходе рассмотрения дела материалов позволяет сделать вывод о наличии в действиях (бездействии) ЗАО «УЖК «Урал-СТ» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, по факту отсутствия акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя в жилом доме №52/2 по ул. Уральская.

(указать, событие административного правонарушения и в чем это выразилось, какие нормативные требования каких законов и иных нормативных и (или) правовых актов при этом нарушены (с обозначением статей, пунктов, частей); либо об отсутствии события АП)
(указать соответствующую (не) обстоятельство (а), предусмотренное (ые) ст. ст. 2.9, 24.5, 29.9 КоАП РФ)

Исходя из вышеизложенного, в соответствии со статьями

2.1, 2.10, 9.16, 23.55, 26.2, 26.11, 29.9 КоАП РФ,
(указать № статей)

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ЗАО «УЖК «Урал-СТ» виновным в совершении правонарушения, предусмотренного статьей ч.4 ст.9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за несоблюдение требований оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирного дома №52/2 по ул. Уральская в г. Екатеринбурге и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере **20000-00 руб.** (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса.

Реквизиты для оплаты штрафа: получатель - УФК по Свердловской области
ИНН 6670169564 (Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области)
код 04211690040040000140, р/счет 40101810500000010010 в ГРКЦ г. Екатеринбурга
БИК 046577001, КПП 667001001, ОГТМО 65701000, УИН 0355881200000000004828881

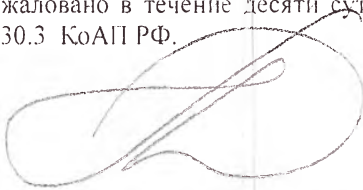
Информация о перечислении штрафа (копии платежных документов) направляется в Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области по адресу: Екатеринбург, ул. Малышева, 101, каб.251 или по факсу: 375-63-45.

В случае непредставления информации об уплате штрафа в установленные сроки дело будет передано в службу судебных приставов для взыскания штрафа в принудительном порядке в соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения (получения) его копии в порядке, установленном статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ.

Заместитель
начальника Управления



(подпись)

Л.А. Карпухина

(фамилия)

Копия настоящего постановления
вручена (получена) «лицу (ом)» (представителю(ем): _____

« »

2015 г.

Настоящее постановление вступает в силу после истечения срока обжалования.

Постановление вступило в законную силу: « »

2015 г.